|  |  |
| --- | --- |
| 特 急  中 山 市 财 政 局 | 文件 |
| 中山市农业农村局  中山市民政局  中山市人力资源和社会保障局  中山市审计局  中山市卫生健康局  中山市自然资源局  中山市水务局  中山市残疾人联合会  中国银行保险监督管理委员会中山监管分局 |

|  |
| --- |
| 中财监〔2019〕34号 |

关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”

专项治理工作的通知

火炬开发区财政局、翠亨新区财政金融局，各镇（区）财政分局、农业和农村工作局、社会事务局、人力资源和社会保障分局、卫生计生局、水利所、残联、审计办及各有关单位：

为贯彻落实国务院领导同志重要批示精神和十九届中央纪委三次全会精神，确保惠民惠农财政补贴政策落实到位，根据《财政部 农业农村部 民政部 人力资源社会保障部 审计署 国务院扶贫办 银保监会关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理的实施意见》（财监〔2019〕11号）和《广东省财政厅 广东省农业农村厅 广东省民政厅 广东省人力资源和社会保障厅 广东省审计厅 中国银保监会广东监管局关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作的通知》（粤财监〔2019〕28号）的相关要求，市财政局牵头会同市农业农村局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市审计局、市卫生健康局、市自然资源局、市水务局、市残联、中山银保监分局在全市范围内开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通（含折，以下同）”专项治理（以下称专项治理）。现将有关事项通知如下：

一、治理目标

紧紧围绕惠民惠农领域政策落实情况，对惠民惠农财政补贴资金“一卡通”使用管理中的问题开展专项治理，摸清“钱从哪来”、“发到哪去”、“发了多少”，整治“政出多门”、“卡出多行”、“人卡分离”等管理问题，查处虚报冒领、贪污侵占、截留挪用等违法违规问题。针对突出问题和共性问题，坚持举一反三，拿出治理规范措施，确保每一分钱都用到群众身上。通过专项治理达到“堵塞漏洞、规范管理、便利群众、防治腐败”的目的，坚决斩断伸向惠民惠农尤其是扶贫资金的“黑手”，不断增强群众获得感。

二、治理范围

**（一）治理范围**

市直各有关资金主管部门、各镇区开展自查，自查覆盖面达到100%。市选择2-3个有代表性的镇区进行重点抽查。各镇区应结合本级工作安排，选取部分行政村（社区）开展重点抽查。通过市、镇（区）两级重点抽查传导压力，边查边治理，摸清情况，举一反三，规范管理。

1. **资金范围**

2017-2018年中央、省、市、镇（区）各类惠民惠农财政补贴资金（不含社会保险和教育类资金，下同）“一卡通”管理情况和资金管理使用发放情况，重大事项可以追溯至以前年度。主要有：

1.耕地地力保护补贴资金；

2.困难群众救助补助资金，包括最低生活保障、特困人员救助供养资金（基本生活保障资金）、临时救助资金、孤儿生活保障补助资金，统计口径为社会散居补贴发放对象；

3.困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴，统计口径为社会散居补贴发放对象；

4.自然灾害救助；

5.农村危房改造；

6.基层组织保障；

7.休（禁）渔渔民生产生活补助；

8.中央财政渔业成品油价格改革补助资金（传统油补方向），包括国内捕捞和养殖业机动渔船补贴、赴南沙渔业生产用柴油补贴；

9.生态公益林效益补偿；

10.农机购置补贴；

11.农村部分计划生育家庭奖励；

12.科普惠农兴村；

13.优质后备奶牛补贴；

14.直补到个人的水库移民后期扶持资金；

15.粮食直补；

16.其他镇区级层面明确通过“一卡通”发放的各级财政补助资金。

三、治理内容

按照有关法律法规和制度办法，检查、清理、纠正和规范以下问题：

**（一）政策落实、资金管理不到位问题。**摸清中央、省、市、镇（区）四级通过“一卡通”管理发放的各类惠民惠农财政补贴资金有多少项，归哪些部门管，按什么标准分配，发了多少，发给谁。是否存在：

1.违规将资金大项拆成小项、多头管理等问题。

2.资金发放不及时、不足额，应享受政策未享受，以及由于发放不及时等导致的补贴资金形成结余结转等问题。

3.超标准超范围发放，应退出未退出、不该享受的违规享受等问题。

4.该通过“一卡通”发放的发现金、该直发的又进行“二次分配”。

5.惠农补贴资金拨付到部门、镇（区）实有资金账户发放，或惠农惠民补贴资金拨付到部门实有资金账户再由部门拨付到镇（区）发放等层层转拨等问题。

6.政策宣传和分配结果公示公开不到位，群众对相关政策及分配情况不知晓。

7.主管部门、镇（区）、村（社区）没有建立“一卡通”资金管理台账，没有履行审核审批程序和监督责任，没有及时核实更新补贴对象身份信息，未发放的资金没有按规定存放等问题。

8.财政补贴政策不符合实际、漏洞较多、政策效果不明显等问题。

**（二）“一卡通”办理、发放和使用不规范问题。**摸清各部门都办理了多少种卡，涉及多少家银行机构，是怎么委托代理银行的，各受托银行机构是如何开展服务的，最受群众欢迎的是哪家银行的哪些服务。是否存在：

1.部门画地为牢，竞相办理“一卡通”，导致群众“一人多卡”、使用不便等问题。

2.代理银行过多过滥，在选择代理银行过程中未进行公开招标等问题。

3.有关部门和代理银行违规收费、增加群众负担等问题。

**（三）违法违规问题。**摸清“一卡通”卡在哪里，谁在用卡，钱去哪了。是否存在：

1.在财政补贴资金申报审核及办卡过程中优亲厚友、吃拿卡要、以权谋私等问题。

2.通过收买欺骗等手段，用无关人员身份证件办理“一卡通”，虚报冒领财政补贴资金。

3.贪污侵占、截留挪用补贴资金。

4.未经本人同意，私自保管甚至扣押群众“一卡通”。

同时，各镇（区）可以根据当地实际增加治理的内容。

四、组织保障

**（一）成立专项治理工作小组。**为加强对惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理的组织领导，确保责任落实，按时保质保量完成专项治理各阶段工作任务，成立中山市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作小组，组成人员如下：

组 长：邝振强（市财政局）

成 员：李颜玲（市财政局）、李卫红（市财政局）、黄俊谦（市财政局）、谭兆成（市农业农村局）、高可攀（市民政局）、苏月嫦（市人力资源和社会保障局）、卢洪（市审计局）、冼发贤（市卫生健康局）、陈义东（市自然资源局）、张启明（市水务局）、李艳娟（市残联）、蒋频元（中山银保监分局）、各有关单位工作人员

工作小组下设办公室，办公室设在市财政局。

**（二）成立市联合检查小组。**市成立由市财政局牵头，市农业农村局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市审计局、市卫生健康局、市自然资源局、市水务局、市残联、中山银保监分局参加的市联合检查小组，小组成员由各成员单位抽调业务骨干组成。市联合检查小组主要负责开展对镇区的重点抽查，依法对检查中发现问题进行处理处罚，督促各地区对发现问题进行落实整改。

五、治理阶段和时间安排

**（一）自查阶段（5月22日前）。**市直各有关资金主管部门负责组织开展对**市直部门直接发放到个人的各类惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理情况和资金管理使用发放情况**进行自查，各镇区财政部门负责组织镇区有关资金主管部门开展对由**镇（区）财政直接拨付的各类惠民惠农财政补贴政策的资金（包含中央、省、市转移支付及镇区本级自筹资金）“一卡通”管理情况和资金管理使用发放情况**进行自查，并对自查情况进行汇总分析。各镇区各有关部门按照治理内容，组织开展广泛的摸底调查，全面排查问题，摸清相关情况。自查中发现的问题应立行立改，及时清退、追缴问题资金，深挖问题线索，严肃处理问责。

**各镇（区）财政部门务必按要求组织镇区有关资金主管部门填报有关自查报表（附表1-6），于5月22前将专项治理自查报告报送市财政局监督检查办（市财政局大楼808室，电子邮箱：[zsczjjcb@163.com](mailto:zsczjjcb@163.com)）；各镇区有关资金主管部门应认真落实资金填报工作，其中：附表1-4加盖公章（并经镇区财政部门加盖公章确认）于5月20前上报给资金对口市直主管部门，附表5-6自行留存备查。各镇（区）财政部门应及时收集并督促各镇区有关资金主管部门报送资料，将收集的所有报表留存一份作为上级财政部门开展重点抽查需要时使用。**

**市直各有关资金主管部门填报自查附表1-6，同时汇总各镇区资金主管部门上报的附表1-4，于5月22日前将汇总后的自查报表（附表1-4）及本级开展专项治理自查报告加盖公章纸质版和电子文档报送市财政局对口支出业务科，由市财政局汇总全市情况后上报省财政厅；附表5-6由市直各有关资金主管部门自行留档备查。**

**请各级各相关部门务必高度重视该项工作，安排专人及时准确上报相关资料。**

**（二）重点抽查阶段（7月15日前）。**由市财政局牵头，选取2-3个镇区进行抽查。对自查走过场、到村到户摸排不到位、发现问题偏少甚至“零报送”的镇区予以重点关注。

**（三）整改规范阶段（8月31日前）。**结合自查和市级抽查，各镇区各相关部门深入分析原因，认真研究问题，提出整改和治本措施，以点带面，在全市范围内进行整改规范。

**（四）部委抽查阶段（9月30日前）。**财政部会同有关部委，根据各省区市镇区专项治理情况，组织抽查，重点关注自查走过场、不实事求是、反映问题偏少、整改处理不力的地方。我市各镇区各有关部门根据中央布置做好迎检工作。

六、问题线索举报方式

为确保治理取得成效，市财政局设立举报电话、举报通信地址在市财政局门户网站对社会公开发布，单位或个人可通过来电来信反映情况、提供线索，市财政局将依法做好举报线索的受理登记、查处督办等工作。具体举报方式如下：

举报电话：0760-88266339（市财政局监督检查办）

纸质材料举报通信地址：中山市兴中道63号市财政局（监督检查办）。

七、工作要求

**（一）提高政治站位，加强组织领导。**各级各相关部门要充分认识专项治理的重要意义，加强组织领导，落实责任分工，确保专项治理组织保障到位、责任落实到位、压力传导到位，防止治理工作走过场。各镇区政府要加强对专项治理工作的领导，主动协调部署工作，及时研究重要问题，为专项治理工作顺利开展提供有力保障。各级有关部门要明确任务和分工，狠抓任务分解落实，尤其要注意资金统计范围，避免重复、遗漏，确保专项治理取得实效。

**（二）协调配合，形成工作合力。**“一卡通”专项治理是一项系统工程，需要有关部门协调配合、形成合力。各级有关部门要增强大局意识，构建事前沟通、事中协作、事后反馈的有效工作机制，形成齐抓共管的工作合力，推动专项治理扎实有序开展。各镇区财政部门要发挥好牵头作用，精心组织协调，有序推进，及时汇报，确保实效。农业农村系统根据中央部署同步开展农业补贴管理专项行动，民政系统要结合全省农村低保专项整治行动和全省民政系统财务收支专项整治行动，人社系统要部署摸清本系统“人卡钱”情况，卫生健康、自然资源、水务、残联等系统要充分掌握摸清本系统治理资金情况，审计机关对惠农补贴“一卡通”管理情况和资金分配管理使用情况开展专项审计，集中排查一批惠民惠农领域问题线索。银行监管部门要加强组织协调，督促全市有关金融机构认真配合专项治理工作。同时，要争取各级纪委监委对专项治理工作的支持配合。

**（三）发挥震慑作用，促进问题整改。**各级各相关部门应加大专项治理宣传攻势，利用各种媒体发布通报，督促在“一卡通”使用管理中存在问题的党员干部限期主动说明情况，退赔资金。各镇区财政部门要设立举报电话，受理群众举报。各镇区政府门户网站应将开展“一卡通”专项治理的通知、“一卡通”财政补贴资金涉及的政策规定向社会公布，镇区、村组（社区）要将“一卡通”财政补贴资金受益人员名单及发放情况进行公示，接受群众监督。专项治理中发现的违纪违法线索及时移交纪检监察或司法机关处理，对顶风违纪、涉黑涉恶等群众反映强烈的，以及专项治理中推诿扯皮、敷衍塞责、不担当、不作为的相关责任人，要从严惩处、严肃问责，对推诿扯皮，不担当、不作为的干部要予以严肃问责。

**（四）实行标本兼治，建立长效机制。**各级各相关部门应通过强化源头治理，举一反三，进一步完善顶层设计，建立长效机制。加大惠民惠农财政补贴资金项目归并整合力度，及时调整完善脱离基层实际、政策效果不明显的补贴项目。健全完善财政补贴资金申报、审核、发放机制，逐步解决多头发放、环节过多等问题。规范支付方式，充分运用网络支付等信息化手段提高支付效率。引导代理银行优化服务，鼓励跨行支付和短信到账通知免费服务。依托扶贫资金动态监控平台和社会保障卡持卡人员基础信息库等系统，强化惠民惠农补贴资金日常监管，实现不同部门间的信息共享。落实惠民惠农补贴资金公示公告制度，主动接受社会监督。推广村级财务“互联网+代理记账”模式，加强补贴资金基础管理。充实基层监督力量，完善监督方式，建立定期核查机制。

八、问题咨询及资料报送联系人

财政局：光艳 88266140 邓文杰 88266149

高敏思 88266402

农业农村局：詹俊巧 88221325

民政局：苏伟妍 88309610

卫生健康局：周雪雯 88316185

自然资源局：麦铭华 88221662

水务局：朱尧森 88845065

残联：钟丽娟 88837606

附件：1. \_\_年度\_\_(单位)惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理基本情况统计表

1. \_\_年度\_\_(单位)惠民惠农财政补贴资金“一

卡通”专项治理问题统计表

3.惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理镇区情况汇总表

4.惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理部门数据统计表

1. \_\_年度\_\_（单位）惠民惠农财政补贴资

金“一卡通”专项治理基本情况明细表

1. \_\_年度\_\_（单位）惠民惠农财政补贴资金“一

卡通”专项治理问题明细表

中山市财政局 中山市农业农村局 中山市民政局

中山市人力资源和社会保障局 中山市审计局

中山市卫生健康局 中山市自然资源局 中山市水务局

中山市残疾人联合会 中国银行保险监督管理委员会中山监管分局

2019年5月15日

|  |  |
| --- | --- |
| 公开方式：主动公开 | |
| 中山市财政局办公室 | 2019年5月15日印发 |